

Совет Безопасности

Distr.: General
10 December 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период со 2 сентября по 30 ноября 2018 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2406 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2019 года и в соответствии с предыдущими резолюциями просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении ее мандата. В нем освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности за период со 2 сентября по 30 ноября 2018 года, гуманитарная ситуация и прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

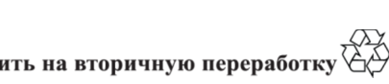
2. В отчетный период южносуданские стороны и заинтересованные субъекты подписали Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и предприняли первые шаги в направлении осуществления предпереходных задач. Усиливая пропагандистскую работу с лидерами оппозиции, Руководящий комитет по национальному диалогу и секретариат одновременно продолжали подготовку запланированных региональных форумов для ведения диалога.

Мирный процесс

3. После продолжительного активного взаимодействия с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) и региональными лидерами при поддержке Африканского союза и международных партнеров южносуданские стороны подписали 12 сентября в Аддис-Абебе Обновленное соглашение. За действующее Переходное правительство национального единства Соглашение подписал президент Южного Судана Салва Киир, за Народно-освободительное движение/армию Судана (НОДС/А) (оппозиция) — Риек Машар, за Оппозиционный альянс Южного Судана (ОАЮС) — Габриэль Чангсон и за НОДС (бывшие заключенные) — Денг Алор. Соглашение также подписали представители группы «Другие политические партии», другие заинтересованные стороны и гаранты. Соглашение предусматривает предпереходный период продолжительностью в восемь месяцев с последующим формированием нового переходного

* Переиздано по техническим причинам 13 декабря 2018 года.

18-20894* (R) 121218 131218





правительства национального единства, которое будет руководить страной в течение трехлетнего переходного периода, который увенчается проведением выборов.

4. Отколовшаяся от ОАЮС фракция в составе его первоначальных членов заявила, что Соглашение не устраняет коренных причин конфликта в Южном Судане и было навязано сторонам региональными гарантами. 2 октября эта фракция объявила о назначении генерала Томаса Сирилло Сваки из Фронта национального спасения (ФНС) своим председателем, а 17 ноября объявила о своем переименовании в Национальный демократический альянс Южного Судана. Правительство и лидеры оппозиции продолжали взаимодействовать с отколовшейся фракцией с целью убедить ее участвовать в усилиях по осуществлению Обновленного соглашения.

5. В осуществлении Обновленного соглашения достигнут определенный прогресс, однако этот процесс отстает от графика. 21 сентября президент Судана Омар Хасан аль-Башир организовал в Хартуме церемонию с участием южносуданских сторон и заинтересованных субъектов в ознаменование подписания Соглашения. 31 октября президент Киир провел в Джубе торжественную церемонию по случаю достижения национального мира. В этом мероприятии приняли участие Риек Машар и другие лидеры оппозиции, а также главы государств Сомали, Судана, Уганды и Эфиопии и премьер-министр Египта.

6. В последовавшие за подписанием Обновленного соглашения недели стороны назначали своих представителей в состав различных предпереходных институтов и механизмов. 25 сентября президент Киир назначил 10 членов Национального предпереходного комитета, которому поручено контролировать и координировать осуществление предпереходных мероприятий. В заявлении, опубликованном 27 сентября, после рабочего совещания в Джибути, южносуданские женщины-лидеры призвали стороны обеспечить, чтобы выдвижение кандидатур в различные институты и механизмы Соглашения отражало их широкую приверженность гендерному разнообразию и, конкретно, обеспечению 35-процентного представительства женщин в исполнительных органах и переходных институтах правосудия. 15 октября Переходное национальное законодательное собрание ратифицировало Соглашение после аналогичного утверждения его текста руководящими органами других сторон. Правительство также выделило 100 млн южносуданских фунтов и 1 млн долл. США на финансирование предпереходной деятельности.

7. Механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер безопасности проведет в Хартуме 24 и 25 сентября и 24 и 25 октября рабочие совещания. 27 сентября был вновь учрежден Совет Механизма, и в течение отчетного периода в Хартуме пять раз собирался его Технический комитет. МООНЮС участвовала в этих совещаниях на техническом уровне, учитывая ее предполагаемую роль в поддержке согласованных мер безопасности. Национальный предпереходный комитет и воссозданный Национальный комитет по конституционным поправкам провели 21 и 22 октября в Хартуме свои первые заседания, согласовав методы работы и план работы по осуществлению предпереходных задач. Эти два комитета начали встречаться в Джубе, что является важной вехой в мирном процессе. 5 ноября члены Национального комитета по конституционным поправкам собрались в Джубе для выработки законопроекта о конституционной поправке, предусматривающего включение Обновленного соглашения в Конституцию переходного периода Южного Судана 2011 года. Национальный предпереходный комитет вновь

собирался 7 ноября и с 12 по 15 ноября для согласования своей структуры и круга ведения. В последнюю неделю ноября в Хартуме состоялись первые заседания Объединенного совета по вопросам обороны, Совместной военной комиссии по прекращению огня, Совместного комитета по вопросам безопасности в переходный период и Совета по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности.

8. Региональные и международные партнеры продолжали активно взаимодействовать в целях поощрения всеохватного осуществления мирного процесса. 22 октября начальники генеральных штабов вооруженных сил государств — членов ИГАД провели встречу в Хартуме во исполнение решения Ассамблеи глав государств и правительств стран — членов ИГАД от 12 сентября о том, чтобы обратиться к Совету Безопасности по вопросу полного развертывания Региональных сил МООНЮС по защите в целях выполнения их мандата и его пересмотра, с тем чтобы Джибути, Сомали, Судан и Уганда могли в качестве гарантов Обновленного соглашения предоставлять войска для этих сил. Начальники генеральных штабов вооруженных сил государств — членов ИГАД учредили совместную группу по технической оценке, которая посетила Южный Судан с 3 по 10 ноября для оценки ситуации в плане безопасности в целях пересмотра мандата Региональных сил по защите. 22 ноября группа по оценке представила свой доклад начальникам генеральных штабов вооруженных сил государств — членов ИГАД, которые постановили официально закрепить ее рекомендацию о вхождении войск из Джибути, Сомали, Судана и Уганды в состав Региональных сил МООНЮС по защите.

Другие политические события в стране

9. 3 сентября началась третья пленарная сессия Руководящего комитета по национальному диалогу, цель которой состояла в подготовке к региональным форумам для ведения диалога. К настоящему времени члены Комитета обсудили итоги консультаций на низовом уровне, планы в отношении трех региональных форумов для ведения диалога (по регионам Большая Экватория, Большой Верхний Нил и Большой Бахр-эль-Газаль) и связанные с этим подготовительные мероприятия. Руководящий Комитет принял резюме докладов по итогам консультаций на низовом уровне под названием «Глас народа», четыре технические записки по вопросам государственного управления, экономики, безопасности и социальной сплоченности и предложение по реорганизации южносуданского государства на основе новых моментов, возникших на этапе консультаций на низовом уровне. Руководящий комитет вновь призвал к включению поддерживающих оппозицию групп населения в следующие этапы процесса национального диалога и продолжал подчеркивать взаимодополняемость Обновленного соглашения и национального диалога. После призыва президента Киира от 31 октября к лидерам оппозиции поддержать национальный диалог 2 ноября НОДС/А (оппозиция) объявила об учреждении ею комитета для рассмотрения возможности диалога.

10. Президент Киир объявил о нескольких назначениях старших должностных лиц. 24 сентября президент освободил Мозеса Хасана Айета Тьела от должности министра торговли, промышленности и по делам Восточноафриканского сообщества и заменил его Полом Майомом Акехом. Он также назначил Денга Дау Денга Малека новым заместителем министра иностранных дел, а генерал-лейтенанта Малека Рубена Риака — новым заместителем министра обороны,

причем в отношении последнего в настоящее время действуют санкции Совета Безопасности, Канады, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза.

11. 2 октября президент Киир издал указ о немедленном переименовании национальной армии из Народно-освободительной армии Судана (НОДС/А) в Народные силы обороны Южного Судана (НСОЮС).

События в экономической области

12. Основные макроэкономические показатели демонстрируют признаки стабилизации, однако перспективы восстановления остаются слабыми. На черном рынке южносуданский фунт относительно стабилен, находясь на уровне примерно 220 фунтов за доллар США. По данным Национального статистического бюро, потребительские цены в августе и сентябре снизились, а инфляция за 12 месяцев, истекшие в конце сентября, составила 49 процентов (снизившись по сравнению с прежним уровнем, превышавшим 100 процентов). Нет никаких данных, которые указывали бы на то, что официальная отмена топливных субсидий негативно сказывается на ценах на товары и услуги. Производство нефти оставалось на уровне примерно 120 000–130 000 баррелей в день.

III. Обстановка в плане безопасности

13. После подписания Обновленного соглашения имеются признаки того, что режим прекращения огня в целом закрепился на большей части территории Южного Судана. Недавние усилия НСОЮС и промашаровской НОДС/А (оппозиция) на местах по организации линий связи содействуют укреплению доверия. Однако Механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер безопасности зарегистрировал отдельные местные боестолкновения между правительственными и оппозиционными силами и между оппозиционными группами в районе Йеи, Центральный Экваториальный штат, в районе треугольника Вау, Западный Бахр-эль-Газаль, и в Коче, Юнити. Хотя в целом масштабы и частота столкновений оставались низкими, боевые действия между противоборствующими сторонами, межобщинное насилие и кража скота, особенно в Озерных штатах и штате Джонглей, по-прежнему приводили к жертвам среди гражданских лиц, перемещению населения, похищениям и грабежам.

Регион Большой Верхний Нил

14. Хотя в регионе Большой Верхний Нил число вооруженных столкновений сократилось, в штате Юнити отмечались боевые действия, случаи совершения преступлений в районе пункта защиты гражданского населения в Бентиу и случаи насильственной вербовки. 24 сентября на фоне реинтеграции в НСОЮС сил, поддерживающих Табана Денга Гаи, в районе Мирмир-Нгони и в районе Куок, округ Майендит, якобы промашаровской НОДС/А (оппозиция) была атакована военная автоколонна, сопровождавшая комитет НСОЮС и протабановских сил по реинтеграции, в результате чего погиб один военнослужащий НСОЮС. В ходе столкновений НСОЮС якобы жгли дома, что привело к перемещению гражданского населения. Поступали также сообщения о принудительной вербовке, в том числе детей, в состав НСОЮС. 10 октября и правительственные, и оппозиционные силы в Куоке и Мирмире заявляли о нападениях. В тот же день примкнувшая к НСОЮС в районе Коч молодежь, как сообщается, напала на контролируемые оппозицией деревни в Мирмире, грабя имущество мирных жителей и сжигая дома. Сообщается, что 5 ноября в Биле, контролируемом

оппозицией районе к северо-востоку от Нимни, округ Гуит, произошли столкновения между НСОЮС и силами промашаровской НОДС/А (оппозиция). В Джонглее, в округе Паньиканг, войска НСОЮС, согласно сообщениям, 23 ноября вступили в столкновение с силами промашаровской НОДС/А (оппозиция) в Ардебе.

Регион Большая Экватория

15. В Большой Экватории столкновения между противоборствующими сторонами приводили к жертвам среди гражданских лиц и перемещению населения, в частности в Западном и Центральном Экваториальном штатах. В Западном Экваториальном штате 5 сентября силы ФНС якобы напали на силы промашаровской НОДС/А (оппозиция) в Кадибе и Лакамади, что привело к гибели одного военнослужащего ФНС и перемещению гражданских лиц в Мингу и Лакамади. 28 сентября бывший член вооруженной группы взорвал гранату во время проходивших в Сауре похорон, на которых присутствовало более 500 человек, что привело к гибели 8 и ранениям более 30 человек. Неспокойная обстановка в этом районе сохранялась. Так, местный командир промашаровской НОДС/А (оппозиция) в Восточном Мундри сообщил о серии нападений сил ФНС на позиции оппозиционных сил с начала ноября, в частности 19 ноября, когда силы промашаровской НОДС/А (оппозиция) и ФНС якобы вступили в боестолкновение в Лосохе, Восточное Мундри.

16. Из Восточного Экваториального штата продолжали поступать сообщения об опасной обстановке на дорогах, в частности на дороге Джуба-Торит, которая была закрыта в августе и лишь недавно была вновь открыта губернатором Торита. После устроенной там 23 сентября вооруженными лицами засады в этом районе, согласно сообщениям, были развернуты регулярные силы. Продолжали поступать сведения об отсутствии безопасности на дороге Торит-Капоэта, где, согласно сообщениям, 17 октября десять вооруженных лиц устроили три отдельных нападения из засады в Илеу, близ Хакума-Мафи. Кроме того, 20 ноября один из старших командиров поддерживающих Табана Денга Гаи сил сообщил о якобы имеющемся плане проведения совместной операции сил, поддерживающих Табана Денга Гаи, и НСОЮС, которые, как сообщается, базируются в городе Нарус, округ Лосолиа, по наступлению на базы ФНС в Капоэте с целью выбить ФНС из Наруса и Капоэты.

17. В Центральном Экваториальном штате, согласно сообщениям, в период с 1 по 4 сентября происходили столкновения между НСОЮС и силами промашаровской НОДС/А (оппозиция), при этом последние обвиняли НСОЮС в нападениях на их позиции в Каджо-Каджи 3 и 4 сентября. Промашаровская НОДС/А (оппозиция) утверждала, что НСОЮС вновь захватили Коперу 9 сентября и атаковали поселения внутренне перемещенных лиц в Бунгите и Мунду, округ Лайнья, ранив трех мирных жителей. 11 и 12 сентября НСОЮС, как утверждается, атаковали базы промашаровской НОДС/А (оппозиция) в Каджо-Каджи. 16 сентября в ходе продолжавшихся боев между НСОЮС и силами промашаровской НОДС/А (оппозиция) в округе Копера погибли четверо военнослужащих НСОЮС. Боевые действия продолжались вплоть до начала октября и, как сообщается, привели к перемещению гражданского населения из Мунду, округ Лайнья, в направлении границы с Угандой. 7 октября в Мунду якобы произошли новые столкновения между НСОЮС и промашаровской НОДС/А (оппозиция). 23 сентября в округе Мукайя силы промашаровской НОДС/А (оппозиция) вступили в столкновение с коалиционными силами ФНС и Национального движения

Южного Судана за перемены (НДЮСП), вследствие чего погиб один мирный житель. Кроме того, поступали сообщения о столкновениях 11 и 12 октября в Миньори, примерно в 10 км от города Йеи, между силами промашаровской НОДС/А (оппозиция) и НСОЮС, за которыми, согласно сообщениям, последовало нападение сил НДЮСП и ФНС на силы промашаровской НОДС/А (оппозиция) в том же районе. В результате, согласно сообщениям, погибли 24 гражданских лица. 28 октября пришло сообщение о боях в деревне Кеньиба между ФНС и силами промашаровской НОДС/А (оппозиция), в результате которых якобы погибли 15 гражданских лиц. Эти стороны вновь вступили в столкновение 7 ноября в Кеньибе, округ Моробо, приведшее к гибели, согласно сообщениям, 17 военнослужащих ФНС. НСОЮС и силы промашаровской НОДС/А (оппозиция), как сообщается, также вели между собой боевые действия 7 ноября в Киджу, округ Лайнья, и в Мунду, округ Копера. Согласно сообщениям, интенсивные перестрелки между силами промашаровской НОДС/А (оппозиция) и ФНС происходили 9 ноября в окрестностях районов Джумбо и Мугво и 13 ноября в паяме Вундогори, округ Мугво. Местные власти в округе Лобонок также подтвердили, что 18 ноября силы ФНС якобы напали из засады на вооруженную группу в Карпето-Боме, округ Лобонок, вошедшую на территорию, контролируемую ФНС, в результате чего, как сообщается, семь членов этой вооруженной группы получили ранения.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

18. В отчетный период поступали сообщения о столкновениях и нарушениях режима прекращения огня в штате Западный Бахр-эль-Газаль, в частности в районе Большого Баггари. 24 сентября автоколонна, организованная властями штата Вау для содействия возвращению гражданских лиц в Мборо, по сообщениям, была атакована силами промашаровской НОДС/А (оппозиция). В ходе этого нападения, как сообщается, один военнослужащий НСОЮС был убит и 18 ранены. Как утверждали правительственные силы, силы оппозиции нападали на них 25 сентября в Биселлии и Баггари, 25 и 26 сентября в Вадхалело и 26 сентября в Мборо. Они также утверждали, что 29 сентября силы промашаровской НОДС/А (оппозиция) совершили нападение в Вадхалело, приведшее к перемещению гражданского населения в направлении Вау. Представители промашаровской НОДС/А (оппозиция) заявили, что НСОЮС совершали нападения в районах, контролируемых оппозицией. Так, 24 сентября имели место нападения в Нго-Баггари и Фарагулле, а 26 сентября было совершено нападение на Гокази-Бому, в ходе которого НСОЮС якобы убили одного и похитили троих мирных жителей и разграбили принадлежавшее гражданским лицам имущество. 2 октября власти штата Вау заявили о нападении оппозиционных сил на позиции НСОЮС в Натабу-Боме. 3 октября поступили сообщения о возобновившихся нападениях НСОЮС на силы оппозиции в Нго-Баггари. Оппозиция, в свою очередь, обвинила НСОЮС в нападении на ее позиции в Нго-Кбере, Мборо. В тот же день поступила информация о нападениях НСОЮС в Нгорку, которые продолжались до 13 октября включительно, а затем поступили новые сообщения о столкновениях в деревнях Нгиса-Бома и Тадо 12 и 13 октября. 29 октября базирующиеся в городе Вадхалело военнослужащие НСОЮС напали на удерживаемый промашаровской НОДС/А (оппозиция) район Мабиу, убив двух мирных жителей, а войска оппозиции якобы устроили засаду на правительственные силы между Иятом и деревней Нгорку. 30 октября силы оппозиции, согласно сообщениям, напали из засады на военнослужащих НСОЮС вблизи Нгорку, Ангиса, а также атаковали базу НСОЮС в Вадхалело, вследствие чего погибли двое

военнослужащих оппозиции. Столкновения продолжались в Большом Баггари, где военнослужащие НСОЮС якобы напали 4 ноября на деревню Нго-Алима.

Межобщинные конфликты

19. Межобщинные насильственные столкновения в течение всего отчетного периода продолжались, особенно в Озерных штатах и в штате Джонглей. В Озерных штатах напряженность в отношениях между общинами обострилась в результате продолжающегося процесса разоружения гражданского населения, который привел к дисбалансу между вооруженными и разоруженными общинами. Нападения с участием вооруженной молодежи из общины пакам, которая уклонилась от участия в процессе разоружения, продолжались в штатах Западный Озерный, Восточный Озерный и Гок. Кроме того, передвижение вооруженных групп из общины пакам, согласно сообщениям, привело к перемещению гражданского населения из Адионга, Бараджи, Тит-Макои и Кона в город Палох и в Восточный Йирол. Было зарегистрировано дальнейшее перемещение населения в стойбища крупного рогатого скота в Джиере и Мамере. Между тем подспудная межобщинная напряженность между молодежью из Алуаклуака, Восточный Озерный штат, и молодежью из Акота, Западный Озерный штат, приведшая к убийству нанятого одним из учреждений Организации Объединенных Наций национального сотрудника, вылилась в столкновения в Румбеке, результатом которых стал инцидент со стрельбой на аэродроме Румбека. Кроме того, убийство 13 ноября общинного лидера обострило напряженность в районах между Атиабой, Акотом и Алуаклуаком. Если говорить об Озерных штатах, то межобщинное насилие и кражи скота продолжались в центральном округе Румбек: выдвигались обвинения в нападениях общины динка-гок на клан куей из общины динка-агар и в нападениях молодежи из общины пакам на клан руоп из общины динка-агар в паяме Малек.

20. В Джонглее межобщинное и внутриобщинное насилие продолжалось, в частности в районе Пибора. В деревне Лукурньянг, к северо-востоку от Пибора, согласно сообщениям, произошли столкновения на почве мести между молодежью из общин ланго и ботонья, в результате чего были убиты трое членов общины ботонья и один член общины ланго. Два инцидента 9 сентября между молодежью из общин куренен и ланго в Пиборе и Вувете, к западу от Гумурука, привели к гибели 11 человек. В период с 16 по 17 сентября вблизи Пибора были зарегистрированы еще два случая вооруженных столкновений, снова между молодежью из общин ланго и куренен и ланго и ботонья, в результате которых погиб один человек. 19 сентября столкновения внутри племени мурле в Вуннгони привели к гибели одного молодого человека из общины куренен и к ранениям еще девяти человек, включая четырех полицейских. Сообщалось также о внутриобщинных столкновениях между подкланами лу-нуэр, приведшими к гибели 28 сентября вблизи Акобо шести человек. На следующий день в результате столкновений на почве мести между двумя подкланами племени лу-нуэр, как сообщается, погибли три человека в Пьери, округ Урор. В Большом Пиборе подписание мирного соглашения между представителями племен джи и мурле 21 сентября не предотвратило нападение 2 октября, в котором подозревают членов общины джи, совершивших кражу скота из поселений мурле в Маруве. В результате этого нападения, согласно сообщениям, погибли 10 членов племени мурле и более 60 членов племени джи, были похищены 12 детей и угнан скот. 12 октября, после того как скотоводы из племени мурле стали передвигаться в направлении Лабрааба, округ Пибор, члены племени джи, по сообщениям,

напали на деревню Нгатибела, в Маруве, и сожгли несколько домов племени мурле.

IV. Гуманитарная обстановка

21. Гуманитарная обстановка оставалась тяжелой. На конец октября общая численность населения, перемещенного в результате конфликта в Южном Судане, составляла 1,97 миллиона человек. Около 2,5 миллиона человек искали убежища в соседних странах. Насилие продолжало сказываться на гражданском населении. В штате Западный Бахр-эль-Газаль, в Мборо-Медине, около 2000 человек, в том числе почти 500 детей и молодых матерей, были зарегистрированы как нуждающиеся в помощи и защите. Межобщинное насилие вынудило почти 10 000 человек покинуть свои дома в Центральном Экваториальном штате. После боев в пункте защиты гражданского населения МООНЮС в Джубе в середине августа гуманитарные организации и МООНЮС в ходе скоординированных действий содействовали переселению примерно 4000 внутренне перемещенных лиц из этого пункта в район Мангатин в Джубе. В Южном Судане по-прежнему один из самых высоких в мире показателей по детям, не посещающим школу: по оценкам, в настоящее время насчитывается 2,2 миллиона таких детей.

22. 31 июля в соседней Демократической Республике Конго было объявлено об эпидемии болезни, вызванной вирусом Эбола. В Южном Судане, где ранее были отмечены три вспышки Эболы, в 1976, 1979 и 2004 годах, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) был установлен уровень «очень высокого риска» . Правительство Южного Судана создало национальную целевую группу, возглавляемую Министерством здравоохранения и поддерживаемую ВОЗ, в целях укрепления национального потенциала в деле обеспечения готовности к Эболе и борьбы с этой болезнью. Национальная система здравоохранения, подорванная многолетним конфликтом, по-прежнему слаба и не в состоянии эффективно отвечать на требования, связанные с возможной вспышкой Эболы. Организация Объединенных Наций, включая МООНЮС и учреждения, разработала план обеспечения готовности и действий на случай чрезвычайной ситуации в целях уменьшения рисков и поддержки национальных усилий. МООНЮС разработала также отдельный план на случай подтвержденного выявления Эболы у ее персонала.

23. По оценкам, 6,1 миллиона человек, или 59 процентов населения, в разгар сезонного дефицита продовольствия (июль-август) находились в крайне неблагополучной продовольственной ситуации. Это самая большая доля населения, находящегося в неблагоприятной продовольственной ситуации, с начала введения в Южном Судане Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности в 2008 году. Среди них 47 000 человек, которые, согласно этой квалификации, находились в «катастрофических» условиях (стадия 5). Более 6 миллионов человек, согласно этой квалификации, находились в «кризисной» (стадия 3) или «чрезвычайной» (стадия 4) ситуации. Со сбором урожая в сентябре положение с продовольственной безопасностью слегка улучшилось. Дальнейшее улучшение положения ожидается в период после сбора урожая, с октября по декабрь 2018 года, когда число людей, находящихся в «кризисной» (стадия 3) или худшей ситуации, вероятно, сократится до 4,4 миллиона. Ожидается, что наиболее проблемными районами в октябре-декабре 2018 года будут Лер и Майендит в штате Юнити (где в феврале 2017 года в отдельных местах было объявлено о голоде), Пибор в штате Джонглей, Паньиканг в штате Верхний Нил

и Большой Баггари в штате Западный Бахр-эль-Газаль. Отсутствие продовольственной безопасности усугубляется массовым перемещением населения из региона Большая Экватория, который традиционно занимает первое место по сельскохозяйственному производству. Опасность острой недостаточности питания грозит приблизительно 1,1 миллиона детей в возрасте до 5 лет, из которых, согласно оценкам, 260 000 испытывают тяжелую степень недоедания.

24. В октябре сообщалось о 58 инцидентах в плане доступа по сравнению с 65 в сентябре, при этом большинство из них зафиксированы в штатах Центральный Экваториальный, Джонглей, Юнити, Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль. В 41 проценте случаев имели место насилие в отношении персонала и посягательства на имущество, включая нападения, задержания, кражи со взломом и засады. Почти в четверти случаев (24 процента) речь шла о бюрократических и административных препонах. На сегодняшний день это наивысший показатель по таким инцидентам из зарегистрированных за любой месяц 2018 года. Шестнадцать инцидентов (28 процентов) были крайне серьезными, включая убийство 2 гуманитарных работников, длительное задержание 27 сотрудников в ходе шести отдельных инцидентов, ограничение передвижения и две серьезные засады на дорогах в Центральном Экваториальном штате. Отсутствие безопасности в Баггари, Западный Бахр-эль-Газаль, по-прежнему не позволяет партнерам оказывать помощь нуждающимся в ней людям в таких районах, как Нгок, Нгиса и Мборо, несмотря на деятельность миссии высокого уровня по заключению в августе договоренности об устойчивом доступе. Доступ в Баггари, как и прежде, является проблемой: в Вау правительство штата заблокировало в начале ноября приезд группы Организации Объединенных Наций для установления личности вновь прибывших из Большого Баггари из-за продолжающихся боев перемещенных лиц: 28 000 человек, находившихся на стадии 4 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, и некоторого количества лиц, находившихся на стадии 5. Это произошло несмотря на то, что ранее были получены все необходимые разрешения от соответствующих национальных властей и правительства штата.

25. Насилие в отношении гуманитарного персонала и имущества по-прежнему препятствует оказанию гуманитарной помощи. Третий год подряд Южный Судан остается самой неблагоприятной для оказания гуманитарной помощи страной мира с точки зрения уровня насилия. В сентябре в Лимбе, округ Йеи, неизвестными вооруженными лицами был убит один гуманитарный работник во время передвижения на автомобиле с четко обозначенной на нем символикой. В октябре два гуманитарных работника были убиты в ходе отдельных инцидентов: один из них был убит из засады неизвестными вооруженными лицами в Квориджике на дороге Джуба-Лайнья, когда по ней двигалась колонна транспортных средств с четко обозначенной на них символикой, а другой был убит во время дежурства на продовольственном складе в Фангаке, штат Джонглей. В результате общее число гуманитарных работников, убитых с начала конфликта, выросло по крайней мере до 112.

26. Несмотря на все трудности, к концу августа партнеры по гуманитарной деятельности предоставили жизненно необходимую помощь 4,7 миллиона человек из 6 миллионов человек, которым планировалось оказать такую помощь. В их число входит более 4,2 миллиона людей, которые получили продовольственную помощь и помощь в обеспечении средств к существованию. Почти 700 000 девочек, мальчиков и молодых матерей была оказана помощь в связи с острым

недоеданием, и почти 1 миллион человек получили доступ к улучшенным источникам водоснабжения и к санитарии.

27. В середине октября план гуманитарного реагирования был профинансирован на 60 процентов: из требуемых 1,7 млрд долл. США был получен 1 млрд долл. США. В настоящее время готовится план реагирования на 2019 год.

V. Выполнение предусмотренных мандатом Миссии задач

A. Защита гражданского населения

28. Предусмотренные мандатом МООНЮС задачи по защите гражданского населения по-прежнему осуществляются по трем направлениям. В рамках первого направления — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — МООНЮС взаимодействовала с национальными властями и другими заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, в том числе посетила 31 октября Йеи, чтобы встретиться с властями штата и группой из 1500 перемещенных лиц и людей, недавно вернувшихся из Уганды, и обсудить с ними области возможной дополнительной поддержки со стороны МООНЮС для создания благоприятствующей возвращению обстановки. Контакты в Хартуме с лидерами сторон перед подписанием Обновленного соглашения также использовались для того, чтобы подчеркнуть главную ответственность властей за защиту гражданского населения и определить области для конструктивного сотрудничества. Этому способствовал и визит в Южный Судан с 7 по 9 октября совместной делегации Организации Объединенных Наций и Африканского союза во главе с заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Директором-исполнителем Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности и членом Коллегии мудрецов Африканского союза — бывшим вице-президентом Уганды Спесиозой Кандирой Казибве.

29. МООНЮС провела 24 практикума на субнациональном уровне по вопросам, касающимся социальной сплоченности, примирения, урегулирования конфликтов и роли традиционных лидеров, женщин и молодежи в миростроительстве. В них приняли участие 3245 человек (1029 из них — женщины), в том числе представители внутренне перемещенных лиц и принимающих общин, должностные лица из штатов и округов, члены организованных сил, традиционные лидеры, представители молодежи и женщин. В Боме МООНЮС оказала содействие в проведении форума-диалога с разными возрастными группами мужской части племени мурле в целях пресечения межпоколенческого насилия. Для предотвращения новых столкновений между местными фермерами в Амади и мигрирующими скотоводами из штата Терекека в предстоящий сухой сезон МООНЮС оказала содействие в проведении форума, в ходе которого заинтересованные стороны выявили недостатки в регулировании миграции скотоводов и договорились об укреплении норм в целях предотвращения конфликтов. В продолжение программы по укреплению межобщинных отношений в Озерных штатах и в штате Юнити, осуществление которой началось в мае, МООНЮС в сотрудничестве с одной неправительственной организацией (НПО) оказала поддержку в проведении мирной конференции в Йироле, Восточный Озерный штат, на которой обсуждались вопросы компенсации за гибель людей и необходимость разоружения гражданского населения. В Мабане, штат Верхний Нил, МООНЮС

провела двухдневный форум по вопросам отношений между местной полицией и населением, в том числе по вопросу о том, как традиционные механизмы урегулирования конфликтов могут дополнять работу полицейских служб.

30. По второму направлению — защита от физического насилия — по состоянию на 30 ноября МООНЮС обеспечивала защиту 195 747 внутренне перемещенных лиц в пяти контролируемых Миссией пунктах защиты гражданского населения, в том числе 115 525 внутренне перемещенных лиц в Бентиу, 32 113 — в Джубе, 29 190 — в Малакале, 2267 — в Боре и 16 652 — в Вау. Примыкающий к базе МООНЮС временный охраняемый район в южной части штата Юнити продолжает обеспечивать защиту 1379 внутренне перемещенных лиц, тогда как ранее таких лиц, согласно сообщениям, было 2500. Решение проблемы перенаселенности в пункте защиты в Вау продолжало приводить к уменьшению численности размещенных там внутренне перемещенных лиц. Обеспечению гражданского характера пунктов защиты, как и прежде, способствовало проведение еженедельных встреч с общинными лидерами с целью напомнить им об их собственной ответственности по борьбе с преступностью в этих пунктах. В пунктах защиты и на въезде в них регулярно проводились обыски в целях выявления оружия и контрабанды. В пунктах защиты, расположенных в Бентиу, Боре, Вау и Малакале, регулярно проводились общие собрания с участием представителей общин для обсуждения принимаемых МООНЮС мер по борьбе с преступностью.

31. В отчетный период в пунктах защиты гражданского населения было зафиксировано 391 преступление и инцидент в области безопасности (136 в Вау, 105 в Бентиу, 65 в Джубе, 71 в Малакале и 14 в Боре). В изоляторы МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале под стражу были помещены в общей сложности 96 человек, подозревавшихся в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности. В рамках проекта МООНЮС по обеспечению подотчетности Миссия передала девять дел национальным органам власти с целью возможного уголовного расследования и судебного преследования. Национальные власти при материально-технической поддержке со стороны МООНЮС организовали выездную сессию суда для судебного преследования пяти лиц, которым были предъявлены обвинения в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием, в пункте защиты гражданского населения в Малакале. По итогам судебных разбирательств обвиняемые были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению сроком от 18 месяцев до 10 лет. 24 октября МООНЮС передала осужденных лиц работникам национальных пенитенциарных учреждений. После успеха выездной сессии суда в Малакале в декабре 2018 года планируется провести выездную сессию суда для рассмотрения дел, переданных из пункта защиты в Бентиу.

32. Помимо защиты пунктов размещения гражданского населения МООНЮС продолжала уделять пристальное внимание сдерживанию и снижению уровня насилия в отношении гражданских лиц на всей территории Южного Судана. В отчетный период было проведено в общей сложности 9185 операций по патрулированию (краткое и продолжительное патрулирование, активное воздушное, речное и пешее патрулирование), включая 1764 операции по патрулированию для поддержки Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер безопасности. В штате Верхний Нил МООНЮС продолжала осуществлять патрулирование на западном берегу реки Нил и в районах Кака, Тонга и Абурок. МООНЮС также продолжала осуществлять регулярное патрулирование в других контролируемых оппозицией районах,

таких как Майвут, Матианг, Атар, Пагак и Уланг, и в деревнях, расположенных на берегах реки Нил. Создание базы МООНЮС в Кодоке способствовало благоприятным и безопасным условиям для доставки гуманитарной помощи. В штате Джонглей МООНЮС продолжала обеспечивать свое присутствие путем регулярного проведения комплексных и продолжительных операций по активному воздушному патрулированию подконтрольных НОДС/А (оппозиция) районов Акобо в целях оказания поддержки безопасной доставке гуманитарной помощи, получения более полной картины существующей обстановки и содействия добровольному и достойному возвращению людей. В штате Юнити было усилено комплексное патрулирование для укрепления доверия с упором на приоритетные районы, охватываемые Стратегией действий за пределами Бентиу, и такие горячие точки, как Лер, Тоньон, Гандор, Рубкуай, Пиллинг, Падеах, Адок, Коч и Буав. Целевое краткое и продолжительное патрулирование в Гандоре, Падеахе, Мере, Рукуае, Баехе, Коче и Буаве помогло предотвратить нападения, от которых могло бы пострадать гражданское население.

33. В рамках третьего направления — создание безопасных условий — МООНЮС продолжала взаимодействовать с гражданскими и военными властями, общинами и гуманитарными партнерами, стремясь к созданию более благоприятных условий для возвращения перемещенных лиц. В Бентиу, штат Юнити, МООНЮС завершила создание 200-метровой демилитаризованной зоны вокруг базы и пункта защиты гражданского населения с целью пресечения преступности в непосредственной близости от этих объектов. Проводимое МООНЮС патрулирование для укрепления доверия в южной части Юнити способствовало возвращению более 1000 внутренне перемещенных лиц из временного охраняемого района в Лере в свои деревни. В Малакале, штат Верхний Нил, МООНЮС продолжала вести разъяснительную работу с властями в целях дальнейшей демилитаризации города. Это привело к увеличению числа внутренне перемещенных лиц, покидающих пункт защиты для каких-то занятий в городе в течение дня, что указывает на улучшение обстановки в плане безопасности. Внутренне перемещенные лица также начали посещать родные места на западном берегу Нила для оценки ситуации и возможности возвращения туда в конечном итоге. В штате Джонглей МООНЮС в координации с партнерами по гуманитарной деятельности обеспечили поддержку добровольному возвращению в Акобо 244 внутренне перемещенных лиц из пункта защиты в Боре. В Ямбио, Западный Экваториальный штат, МООНЮС в сотрудничестве с партнерами в области развития и дипломатическими представительствами поддержала создание партнерства для программы восстановления и повышения жизнестойкости, цель которого — восстановить доступ к основным услугам, производственный потенциал и доверие между гражданами и институтами, чтобы содействовать дальнейшему возвращению внутренне перемещенного населения.

B. Отслеживание и расследование случаев нарушения прав человека

34. МООНЮС документально подтвердила, что после подписания Обновленного соглашения число сообщений о нарушении и ущемлении сторонами в конфликте прав человека в целом уменьшилось. В отчетный период МООНЮС подтвердила 141 инцидент, когда под угрозу были поставлены права и безопасность людей. К числу этих инцидентов относятся убийства или ранения гражданских лиц, похищения, акты сексуального насилия, произвольные аресты и длительное содержание под стражей, вербовка и/или использование детей

вооруженными группами или вооруженными силами, принудительное перемещение, грабеж, уничтожение гражданского имущества и вымогательство. В результате этих инцидентов как минимум 151 мирный житель погиб, еще 103 человека получили ранения. Что касается вышеуказанного 141 инцидента, то ответственность за них была возложена на НСОЮС (41), промашаровскую НОДС/А (оппозиция) (27), Национальную полицейскую службу Южного Судана (7), Службу национальной безопасности (7) и другие вооруженные формирования (59), в том числе те их них, которые были причастны к совершению актов межобщинного насилия.

35. В общей сложности было зафиксировано 187 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая индивидуальные и групповые изнасилования, а также похищения женщин и девочек в целях обращения в сексуальное рабство. После серии нападений, совершенных с 19 по 29 ноября, за медицинской помощью обратились по меньшей мере 157 женщин и девочек, которые были изнасилованы неизвестными вооруженными людьми на подконтрольной правительству территории во время передвижения по дорогам общего пользования в окрестностях деревень Гуит и Ниалдиу (Северный Лич). В связи с этими инцидентами сотрудники МООНЮС сразу же начали расследование. Что касается остальных 30 инцидентов, в результате которых пострадали 12 несовершеннолетних девочек, то ответственность за них была возложена на НСОЮС (6), промашаровскую НОДС/А (оппозиция) (8) и Национальную полицейскую службу Южного Судана (1); ответственных за остальные 15 инцидентов пока установить не удалось.

36. 26 сентября правительство издало Республиканский указ № 17/2018, в котором предусматривается немедленное освобождение всех «военнопленных» и «заключенных»; этот шаг — одна из предусмотренных Обновленным соглашением правозащитных мер, которые направлены на укрепление доверия. В ходе противостояния с правительственными силами, произошедшего 7 октября в следственном изоляторе у главного здания Службы национальной безопасности в Джубе, несколько заключенных через средства массовой информации потребовали от правительства соблюдения их права на надлежащую юридическую процедуру и выполнения взятых обязательств. В период с 18 по 25 октября 25 человек, 2 из которых, по подтвержденной информации, являлись политическими заключенными, были освобождены из государственной тюрьмы. Кроме того, 15 октября промашаровская НОДС/А (оппозиция) выпустила на свободу четырех членов НСОЮС. 2 ноября пресс-секретарь НОДС/А (оппозиция) Джеймс Гатдет и бывший военный советник Риека Машара южноафриканец Уильям Эндли были освобождены в соответствии с постановлением, о котором президент Киир объявил в Джубе 31 октября во время праздничных мероприятий, посвященных установлению мира.

37. 18 октября МООНЮС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместно опубликовали доклад «Нарушение и ущемление прав гражданских лиц в штатах Гбудве и Тамбура (Западный Экваториальный штат) с апреля по август 2018 года». В докладе отмечалось, что силы промашаровской НОДС/А (оппозиция) похитили для обращения в сексуальное рабство и принудительной вербовки почти 900 гражданских лиц, а также содержались призывы к их немедленному освобождению. В заявлении, озвученном 19 октября, официальный представитель этой группы опроверг содержащиеся в докладе обвинения, но отметил, что эти обвинения будут изучены руководством группы.

38. В сотрудничестве с партнерами, включая Южносуданский Совет церквей и Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, МООНЮС организовала шесть учебных занятий по вопросам отслеживания, фиксирования и пресечения случаев разжигания ненависти. В них приняли участие 152 человека: работники средств массовой информации, лидеры общин, политики и представители организаций гражданского общества из Авейла, Джубы, Малакала и Ямбио, в том числе 47 женщин. В отношении лиц, мнения которых по отношению к правительству или репутации страны считались критическими, по-прежнему вводились неправомерные ограничения. Так, например, 3 сентября Служба национальной безопасности запретила публиковать в одной из местных газет Джубы статью, в которой выражались критика по поводу задержек с выплатой заработной платы для госслужащих.

39. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывало то, что в Южном Судане сохранялась смертная казнь, в то время как его система правосудия не способна в полной мере обеспечивать соблюдение минимальных гарантий надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. 9 сентября 34 приговоренных к смертной казни заключенных (31 мужчина, 2 женщины и 1 несовершеннолетний юноша) были переведены из Торита в Джубу по распоряжению Генерального директора по делам тюрем от мая 2018 года; в нем говорится, что заключенные, приговоренные к смертной казни, по соображениям безопасности должны быть переведены из государственных тюрем в Джубу и Вау. Кроме того, 14 приговоренных к смертной казни заключенных, 2 из которых, как предполагается, были несовершеннолетними, содержались, по сообщениям, в тюрьмах Бора, Капоэты и Ямбио, что представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Трое заключенных были переведены из Капоэты в центральную тюрьму Джубы. В отчетный период МООНЮС подтвердила, что с июля 2018 года были совершены пять казней (четыре в центральных тюрьмах Джубы и Вау и одна по решению военного трибунала за пределами центральной тюрьмы Джубы). МООНЮС продолжала убеждать национальные власти ввести мораторий на смертную казнь.

40. 6 сентября специальный суд, который был создан для разбирательства по делу о событиях 2016 года в отеле «Терран», вынес окончательный приговор: 10 из 12 подсудимых был признаны виновными в убийстве южно-суданского журналиста и изнасиловании пяти иностранных гуманитарных работниц. Суд вынес приговоры, предусматривающие лишение свободы сроком от семи лет до пожизненного заключения.

41. Поскольку было по-прежнему трудно получить доступ в соответствующие районы, это оказывало негативное влияние на способность МООНЮС расследовать предполагаемые случаи нарушения и ущемления прав человека. В отчетный период группы МООНЮС по правам человека девять раз получали отказ в получении такого доступа, причем всякий раз якобы по решению правительственных сил и властей.

42. МООНЮС продолжала оказывать органам юстиции техническую помощь, с тем чтобы решить проблему длительного и незаконного содержания под стражей. В центральной тюрьме Джубы была сформирована целевая группа, призванная ускорить процесс рассмотрения приоритетных дел, в частности дел в отношении несовершеннолетних и лиц, находящихся в предварительном заключении более одного года. В конце сентября была освобождена группа из 24 человек, которая состояла из несовершеннолетних лиц в возрасте до 14 лет и лиц, обвиняемых в совершении мелких преступлений. МООНЮС также содействует

возобновлению выездных судебных сессий в центральной тюрьме Джубы, с тем чтобы способствовать пересмотру всех дел, возвращенных на доследование в соответствии с законодательством Южного Судана. Кроме того, МООНЮС учредила в Бентиу и Торите форум по правам человека, с тем чтобы на уровне штатов подключать к решению правозащитных проблем государственные структуры и организации гражданского общества.

43. В отчетный период страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности о положении детей в ходе вооруженных конфликтов зафиксировала 90 подтвержденных серьезных нарушений, включая вербовку и использование детей (31), изнасилования и другие формы сексуального насилия (30), похищения (19), убийства и нанесение увечий (10) и отказ в гуманитарном доступе (1), от которых пострадали по меньшей мере 126 детей (72 мальчика и 45 девочек; пол 9 детей не установлен). Кроме того, эта целевая группа подтвердила достоверность информации о 4 случаях нападений на школы (3) и больницы (1) и 12 случаях использования школ (8) и больниц (4) в военных целях, в результате которых пострадали, по оценкам, 2568 детей (1328 мальчиков и 1240 девочек). С 4 по 7 ноября 2018 года Южный Судан с визитом посетила делегация Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; в ходе встреч с должностными лицами правительства, в том числе с первым вице-президентом, члены делегации призвали к дальнейшей разработке всеобъемлющего плана действий по борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей. Делегация Рабочей группы также встретилась с представителями организаций гражданского общества, гуманитарными партнерами, пострадавшими местными жителями и детьми, с тем чтобы рассмотреть положение жертв серьезных нарушений и сотрудничество гуманитарных партнеров с Рабочей группой в деле реализации комплексной программы реинтеграции детей, покинувших ряды вооруженных сил и групп. МООНЮС провела мероприятия, посвященные наращиванию потенциала и повышению осведомленности о защите детей. В них приняли участие 4835 человек (из них 1919 — женщины), включая 961 сотрудника государственных органов безопасности (149 женщин), членов местных организаций гражданского общества и местных жителей.

44. МООНЮС содействовала проведению 203 мероприятий, посвященных укреплению потенциала и повышению осведомленности в области прав человека. В них приняли участие 2528 человек (из них 1112 — женщины), в том числе сотрудники Национальной полицейской службы Южного Судана, члены организаций гражданского общества и представители других заинтересованных сторон. Стремясь обеспечить учет прав человека во всех сферах своей деятельности, МООНЮС содействовала проведению занятий о задачах в области прав человека. В них приняли участие 1426 военнослужащих МООНЮС, в том числе 273 женщины.

C. Создание условий, способствующих доставке гуманитарной помощи

45. МООНЮС продолжала взаимодействовать с партнерами по гуманитарной деятельности, с тем чтобы обеспечить проведение текущих операций по реагированию в более безопасных условиях. Были проведены 11 операций по защите гуманитарных грузов, в рамках которых вдоль особо опасных маршрутов осуществлялось вооруженное сопровождение. Сейчас решаются задачи по обеспечению защиты и безопасности восьми аэродромов, используемых для

воздушной перевозки гуманитарных грузов. МООНЮС играет важную роль в обеспечении готовности к вспышкам вируса Эбола и взаимодействует с Министерством здравоохранения, ВОЗ и гуманитарными партнерами, с тем чтобы определить возможности и потребности в плане доступа в соответствующие районы, использования оборудования и подготовки пунктов осмотра в местах пересечения границы. Благодаря действиям МООНЮС по охране автоколонн партнеры впервые за несколько месяцев смогли добраться до пункта Йеи, с тем чтобы решить важнейшую задачу пополнения запасов продовольствия и медикаментов, хранящихся на складах гуманитарной помощи, и доставить необходимые материалы и средства для обеспечения готовности к вспышке Эболы. В отчетный период МООНЮС также провела четыре практикума по вопросам взаимодействия гражданских и военных структур, в которых приняли участие гуманитарные партнеры и гражданские отделения МООНЮС и которые были призваны повысить уровень координации и объединения усилий по сохранению условий, содействующих доставке гуманитарной помощи.

46. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обследовала и разминировала гуманитарные объекты, расположенные в штатах Центральный Экваториальный, Верхний Нил и Юнити. 27 сентября национальный орган по вопросам разминирования объявил о реализации второй Национальной стратегии разминирования (2018–2021 годы), основное внимание в которой уделяется повышению способности Южного Судана контролировать и осуществлять на своей территории деятельность по разминированию. В отчетный период по всей стране были развернуты 22 группы по разминированию. Была осмотрена и признана безопасной территория общей площадью 2 115 415 кв. м.; при этом было собрано и уничтожено 4334 взрывоопасных предмета и 101 738 единиц стрелковых боеприпасов. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также уничтожила все вооружения и боеприпасы, конфискованные на территории и в окрестностях пунктов защиты гражданского населения, в том числе 1,2 тонны взрывоопасных предметов и более 10 000 единиц боеприпасов для стрелкового оружия.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

47. МООНЮС продолжала оказывать добрые услуги южносуданским и другим заинтересованным сторонам как в Южном Судане, так и в регионе в целом. В рамках этого взаимодействия мой Специальный представитель провел несколько отдельных встреч с президентом Кииром и Риеком Машаром, в ходе которых оба выразили готовность принять меры по укреплению доверия и полностью претворить в жизнь Обновленное соглашение. Мой Специальный представитель также встретился с высокопоставленными должностными лицами из стран региона, включая министров иностранных дел Судана, Уганды и Эфиопии и Специального посланника ИГАД, в ходе ряда форумов, на которых он подчеркнул, что региональные и международные партнеры несут коллективную ответственность и продолжают играть важную роль в деле обеспечения эффективного контроля за осуществлением Соглашения. Кроме того, МООНЮС призвала своевременно решать задачи, намеченные на предпереходный период, в том числе принять меры по укреплению доверия и назначить представителей различных учреждений и механизмов, а также в качестве наблюдателя участвовала в заседаниях Национального предпереходного комитета.

48. МООНЮС продолжала оказывать материально-техническую поддержку Механизму наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер безопасности, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат по наблюдению и контролю за прекращением огня. При этом принимались меры по защите личного состава сил и оказанию им авиационной поддержки. МООНЮС также активно участвовала в заседаниях воссозданного Совета и Технического комитета Механизма.

49. МООНЮС также продолжала взаимодействовать с руководящим комитетом и секретариатом по вопросам национального диалога, с тем чтобы стимулировать заслуживающий доверия процесс с участием всех сторон и искать пути укрепления взаимосвязи между национальным диалогом и осуществлением Обновленного соглашения.

50. МООНЮС совместно с правительством и Объединенной комиссией по наблюдению и оценке содействовала распространению информации об Обновленном соглашении, в том числе путем проведения практикумов с участием представителей гражданского общества и журналистов, изготовления и распространения 3000 экземпляров подписанного Соглашения и проведения других мероприятий, таких как дружественный футбольный турнир с участием команд местных университетов.

E. Женщины и мир и безопасность

51. Как указано в пункте 28 выше, с 7 по 9 октября совместная делегация Организации Объединенных Наций и Африканского союза посетила Южный Судан, с тем чтобы ясно выразить поддержку усилиям по осуществлению Обновленного соглашения. Она подчеркнула важность участия женщин в осуществлении Соглашения и соблюдения его положений по гендерной тематике. Делегация встретилась с членами кабинета министров, женщинами-руководителями организаций гражданского общества и женщинами в пунктах защиты гражданского населения, а также ознакомилась с согласованным требованием в адрес сторон Соглашения обеспечить соблюдение 35-процентной квоты для женщин не только на национальном уровне и уровне штатов, но и во всех структурах допереходного и переходного периода, и устранить текущий дефицит. После этого 10 октября делегация провела брифинг для Совета мира и безопасности Африканского союза, а 16 ноября — для членов Совета Безопасности.

52. 25 и 26 сентября МООНЮС провела консультативный практикум с участием национальных и субнациональных заинтересованных сторон, с тем чтобы сообщить о подготовке своей общемиссионской стратегии предотвращения сексуального и гендерного насилия, направленной на усиление безопасности на территории и в окрестностях объектов защиты гражданского населения. В октябре МООНЮС помогла организовать ряд практикумов, которые состоялись с участием членов женских организаций гражданского общества и были призваны стимулировать участие женщин в мирном процессе, с тем чтобы обеспечить соблюдение 35-процентной квоты.

VI. Кадровый состав Миссии, ход ее развертывания и поведение и дисциплина

53. По состоянию на 27 ноября, численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2673 человека, включая 897 международных сотрудников (244 женщины, или 27 процентов), 1379 национальных сотрудников (195 женщин, или 14 процентов) и 397 добровольцев Организации Объединенных Наций (129 женщин, или 32 процента).

54. Численность полицейского компонента составляла 1893 человека (при утвержденной численности в 2101 сотрудника), включая 659 полицейских, набранных на индивидуальной основе (176 женщин, или 27 процентов), 1171 сотрудника в составе сформированных полицейских подразделений (230 женщин, или 20 процентов) и 63 сотрудников пенитенциарных учреждений (13 женщин, или 21 процент).

55. Из утвержденной численности в 17 000 военнослужащих, включая 4000 сотрудников региональных сил по защите, численность воинского контингента МООНЮС составляла 14 637 военнослужащих: 214 офицеров связи (27 женщин, или 13 процентов), 405 штабных офицеров (55 женщин, или 14 процентов) и 14 018 военнослужащих в составе воинского контингента (476 женщин, или 3 процента). На сегодняшний день в рамках региональных сил по защите вводный инструктаж прошли в общей сложности 2226 военнослужащих. В полном составе развернуты инженерное подразделение из Бангладеш, рота сил оперативной готовности из Непала и пехотные батальоны из Эфиопии и Руанды. 17 октября была развернута рота из Ганы, вводный инструктаж для которой был проведен 26 августа, и был развернут вьетнамский госпиталь уровня 2 с основным имуществом.

56. В отчетный период МООНЮС, взаимодействуя с Целевой группой по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, функционирующей при страновой группе Организации Объединенных Наций, установила в 10 пунктах общинные механизмы подачи жалоб, а также планирует установить такие механизмы еще в 8 пунктах. Чтобы обеспечить на всей территории страны последовательность действий, в различных учреждениях были назначены координаторы, которые затем прошли соответствующую подготовку.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

57. В отчетный период МООНЮС зафиксировала 51 случай нарушения соглашения о статусе сил. Особую озабоченность вызвал произошедший 15 сентября инцидент, когда патруль МООНЮС был обстрелян военнослужащим НСОЮС, попытавшимся заставить его остановиться вблизи базы МООНЮС в Йеи (Центральный Экваториальный штат); в результате инцидента один из патрульных получил пулевое ранение.

58. МООНЮС зарегистрировала 19 случаев, когда якобы по решению правительства ограничивалась свобода передвижения персонала МООНЮС, в том числе ее сотрудников по мониторингу и отчетности о положении в области прав человека. Были также зафиксированы три новых случая, когда сотрудники

МООНЮС были арестованы и помещены под стражу представителями государственных органов. Один случай произошел 8 октября в Куаджоке: из-за разгоревшегося частного конфликта национальный сотрудник МООНЮС был арестован сотрудниками Национальной полицейской службы Южного Судана и затем отправлен ими под стражу в местный полицейский участок. 18 октября он был выпущен на свободу. Правительство не направляло МООНЮС официального уведомления о его аресте и взятии под стражу, а также не информировало МООНЮС о принятии в отношении этого сотрудника каких-либо правовых мер. О местонахождении этих двух сотрудников, арестованных в 2014 году, по-прежнему ничего не известно. Несмотря на регулярные просьбы, правительство не разрешило доступ к этим сотрудникам, а также не предоставило информации о состоянии их здоровья.

59. По-прежнему нарушается обязательство помогать персоналу МООНЮС во въезде в Южный Судан. Озабоченность вызывает задержка с предоставлением въездных виз девяти штабным офицерам МООНЮС, которые ожидают их получения от трех до девяти месяцев. Пятеро из этих девяти офицеров недавно получили предварительное разрешение для въезда в страну. В отчетный период были зафиксированы и другие нарушения: проникновение на временно охраняемую территорию МООНЮС в Леере двух военнослужащих НСОЮС, у одного из которых была граната; проникновение в созданный МООНЮС пункт защиты гражданского населения в Джубе сотрудника Национальной службы безопасности, который был вооружен пистолетом; притеснение и запугивание сотрудников МООНЮС в Джубе и Восточном Экваториальном штате соответственно; нападение военнослужащего НСОЮС на персонал МООНЮС в Вау; требование оплатить незаконный сбор, которое было предъявлено международному подрядчику МООНЮС со стороны сотрудников Управления по вопросам паспортов, гражданства и иммиграции в Джубе. МООНЮС продолжает уведомлять правительство о нарушениях в своих ежемесячных сводках и в ходе личных встреч с должностными лицами.

60. В штатах Верхний Нил и Джонглей были зафиксированы три случая, когда промашаровские силы НОДС/А (оппозиция) вмешивались в деятельность МООНЮС.

61. МООНЮС продолжала работу по усилению охраны и безопасности персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций путем осуществления своего плана действий, который был разработан с учетом рекомендаций, изложенных в докладе генерал-лейтенанта (в отставке) Карлуса Алберту дус Сантуса Круса под названием «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций», и утвержденного странового документа на тему управления рисками в сфере безопасности.

VIII. Финансовые аспекты

62. В своей резолюции 72/300 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 124 960 400 долл. США на содержание МООНЮС на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. По состоянию на 27 ноября 2018 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 168,2 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем миротворческим операциям на ту же дату составила 1 682 900 долл. США. В соответствии с ежеквартальным графиком платежей возмещение расходов на войска и сформированные полицейские

подразделения произведено за период до 31 июля 2018 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период до 30 июня 2018 года.

IX. Замечания и рекомендации

63. Подписание 12 сентября Обновленного соглашения — это важный шаг на пути к восстановлению мира и стабильности в этой стране. Я приветствую тот факт, что стороны продемонстрировали готовность пойти на компромисс и подписать этот рамочный документ, который служит основой для всеобъемлющего политического урегулирования. Стороны в конфликте несут единоличную ответственность за полное и своевременное соблюдение буквы и духа мирного соглашения.

64. Теперь лидеры Южного Судана обязаны взять на себя ответственность и проявить политическую волю, необходимую для обеспечения успеха восьмимесячного предпереходного периода, призванного создать условия для осуществления переходного периода и последующего проведения выборов. В этой связи я настоятельно призываю стороны в первоочередном порядке решить в предпереходный период две задачи, а именно: создание пересмотренных переходных механизмов обеспечения безопасности и формирование обновленного переходного правительства национального единства.

65. Если стороны, подписавшие Обновленное соглашение, срочно не договорятся о заключении всеобъемлющего и реалистичного соглашения по размещению и интеграции своих сил и по принятию мер безопасности в поддержку его осуществления, то переходный процесс не будет подкреплен ни политическими механизмами, ни механизмами в сфере безопасности. Этот недостаток не может быть компенсирован развертыванием дополнительных подразделений в поддержку Региональных сил МООНЮС по защите и должен быть преодолен политическими средствами. В этой связи я призываю лидеров стран региона и стороны активизировать усилия в целях заключения всеобъемлющего соглашения по вопросам безопасности, предусматривающего размещение и интеграцию личного состава сил и возвращение всех лидеров в Джубу.

66. Я высоко оцениваю посредничество ИГАД и решительность глав государств и правительств стран — членов ИГАД, в частности Кении, Судана, Уганды и Эфиопии, а также их коллективные усилия по обеспечению подписания Обновленного соглашения. В этой связи я настоятельно призываю ИГАД, Африканский союз и Совет Безопасности продолжать заниматься этим вопросом и добиться того, чтобы импульс, полученный в результате подписания Соглашения, был сохранен, а все его положения были в полной мере выполнены. Организация Объединенных Наций преисполнена готовности и решимости поддерживать их в этой работе.

67. Несмотря на перенос сроков реализации, ощутимый прогресс все-таки достигается. Я приветствую тот факт, что представители НСОЮС и НОДС/А (оппозиция) недавно вместе посетили различные районы, и по-прежнему надеюсь, что такие меры укрепления доверия в сочетании с окончательной разработкой и осуществлением мер безопасности помогут создать в Южном Судане атмосферу спокойствия и начать процесс построения долгожданного мира. Следует особо отметить участие сторон, подписавших Соглашение, в работе Национального предпереходного комитета, Национального комитета по конституционным

поправкам и ряда органов Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществление переходных мер безопасности, а также представили своих представителей для участия во всех механизмах, предусмотренных в Обновленном соглашении. Я призываю стороны, подписавшие Соглашение, и ИГАД активизировать свои усилия, и в этой связи заявляю о том, что Организация Объединенных Наций будет оказывать любую необходимую поддержку.

68. Несмотря на вышеуказанные события, я все же помню о том, что Обновленное соглашение еще не оказывает сколь-либо значимого воздействия в плане обеспечения безопасности местного населения. В районе Йеи, Центральный Экваториальный штат, и в треугольнике Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, между правительственными и оппозиционными силами, а также между самими оппозиционными группами время от времени вспыхивают боестолкновения. Эти продолжающиеся боестолкновения не только негативно сказываются на положении населения, но и по-прежнему лишают МООНЮС и гуманитарных партнеров возможности доступа к пострадавшему населению.

69. Кроме того, я самым решительным образом осуждаю акты продолжающегося сексуального насилия, суровым напоминанием о которых стали недавние нападения в штате Юнити. Такая жестокость не поддается оправданию, и я настоятельно призываю стороны не жалеть усилий для привлечения к ответственности всех виновных в совершении этих злодеяний. Без прекращения насилия в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц и привлечения к ответственности тех, кто подвергает их таким жестокостям, реальный мир невозможен.

70. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает сложившаяся в стране гуманитарная ситуация, которая напрямую обусловлена конфликтом. При этом совершенно недопустимо, что на работников гуманитарных организаций попрежнему совершаются нападения, их жизнь подвергается опасности, а стороны конфликта мешают их работе. Меня по-прежнему глубоко волнует судьба двух сотрудников МООНЮС, которые были арестованы в 2014 году и местонахождение которые до сих пор неизвестно. Я призываю все стороны, в частности правительство, обеспечить более безопасную и благоприятную обстановку для сотрудников гуманитарных организаций, которые предпринимают неустанные усилия по доставке помощи наиболее уязвимым группам южносуданского населения.

71. Обновленное соглашение дает беспрецедентную возможность положить конец конфликту, который ввергает Южный Судан и его граждан в пучину ужасающих разрушений, насилия, гуманитарных бедствий и серьезных нарушений прав человека. В то же время, если национальный диалог будет беспристрастным и открытым для широкого участия, он сможет содействовать осуществлению Соглашения. Я призываю Руководящий комитет по национальному диалогу продолжать свои усилия по обеспечению широкого охвата и надежности процесса, в том числе пропагандировать его среди лидеров оппозиции. Организация Объединенных Наций будет и далее поддерживать оба процесса, действуя в тесном сотрудничестве с ИГАД, Африканским союзом и международными партнерами.

72. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС, который под руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера мужественно защищает мирное население в условиях опасности, содействует доставке

гуманитарной помощи, защищает права человека и поддерживает мирный процесс. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение МООНЮС столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я высоко ценю также необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа НПО, которые оказывают жизненно важную гуманитарную помощь населению в трудных и зачастую опасных условиях. Я благодарю Специального посланника ИГАД Исмаила Вайса за его усилия по руководству мирным процессом и помощь в его проведении на начальном этапе. Наконец, я хотел бы высоко отметить неустанные усилия глав государств и правительств стран — членов ИГАД за их твердость в управлении мирным процессом. Я хотел бы также выразить свою искреннюю признательность Председателю Комиссии Африканского союза Мусе Факи Махамату за его активное личное участие в коллективных усилиях по установлению мира в Южном Судане.


UNMISS
October 2018
SUDAN
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
U.K. (-)
U.K.
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
RWANDA
U.K. (-)
INDIA (-)
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1
RWANDA 2
INDIA 1 (-)
GHANA
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
GHANA
NEPAL 1
INDIA
CHINA
MP CAMBODIA
HQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
FHQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-)
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
RWANDA
BANGLADESH
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
INDIA 2
RWANDA 1
INDIA
RWANDA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
CHINA
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
Ed Damazin
Renk
Umm Barbit
Melut
Paloich
Bunj
Boing
Kodok
Malakal
UPPER NILE
Abwong
Nasser
Kigille
Pariang
UNITY
Abyei
Mayom
Bentiu
WARRAP
Raga
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
Aweil
Kuacjok
Leer
Adok
Deim Zubeir
Wau
WESTERN BAHR EL GHAZAL
Wakela
Tonj
Bo River Post
Rafili
Rumbek
Akot
LAKES
Boli
WESTERN EQUATORIA
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
Jonglei
Bor
Akobo
Pibor
JONGLEI
Ukwaa
Towot
Lowelli
Terakeka
Bunduqiya
Juba
CENTRAL EQUATORIA
Yei
Kajo Keji
Torit
Kapoeta
EASTERN EQUATORIA
Lofusa
Administrative boundary
L. Turkana (L. Rudolf)
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 34 UNITED NATIONS
October 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)